



UNIVERSIDAD DE LA INTEGRACIÓN DE LAS AMÉRICAS
FACULTAD DE EDUCACIÓN A DISTANCIA Y SEMIPRESENCIAL
CARRERA DE DERECHO

**ANÁLISIS DE LA LEY N° 7445/2025 “DEL SERVICIO CIVIL”,
DEBILIDADES Y PERSPECTIVA DE APLICACIÓN EN EL AÑO 2025,
PARAGUAY**

Basilia González Benítez

Asunción, Paraguay
2025



RESUMEN

La Ley N° 7445/2025 del Servicio Civil en Paraguay constituye un avance significativo en la modernización de la administración pública, orientada a consolidar la meritocracia, la transparencia y la profesionalización del funcionariado. Esta investigación, de enfoque cualitativo, descriptivo y analítico-comparativo, examinó las fortalezas, debilidades y riesgos institucionales asociados a la implementación de la Ley, considerando su antecedente, la Ley N° 1626/2000, y experiencias regionales en América Latina y el MERCOSUR. La metodología combinó análisis documental de normativa y literatura especializada, con entrevistas semiestructuradas a expertos en derecho administrativo y gestión pública, permitiendo la triangulación de información y un análisis comparativo robusto.

Los resultados evidencian que, si bien la Ley N° 7445/2025 formaliza la Carrera del Servicio Civil y prohíbe ingresos directos sin concurso, persisten vacíos críticos en la transición de funcionarios activos, márgenes para nombramientos discrecionales y riesgos de centralización del control en el Viceministerio de Capital Humano del MEF. La implementación efectiva se encuentra condicionada por la capacidad institucional del órgano rector, la gobernanza difusa y la necesidad de ajustes normativos que reconozcan derechos adquiridos y fortalezcan la autonomía institucional. Las entrevistas confirmaron que estas vulnerabilidades podrían socavar la meritocracia y limitar la eficacia de la reforma, a pesar de los avances normativos.

Se concluye que la Ley N° 7445/2025 representa un progreso normativo, pero su éxito depende de la voluntad política, la capacidad técnica y el fortalecimiento de los mecanismos de control y supervisión. Este estudio ofrece un diagnóstico estratégico para formuladores de políticas públicas, organismos rectores y sociedad civil, proporcionando evidencia académica relevante para la mejora de la administración pública en Paraguay y como referencia para reformas comparables en la región.

Palabras clave: Servicio Civil, Gobernanza, Administración Pública.

